

ЕСН

ЭШЕЛОН

ПРАВОВОЕ РАЗЪЯСНЕНИЕ

о правовой природе интеллектуальной системы, пределах применения
Федерального закона № 243-ФЗ и порядке использования на территории
Российской Федерации

Основной документ с нормативно-техническим приложением

Редакция от 30 августа 2026 года

Российская Федерация

Содержание

- I. Основной документ
- 1. Предмет и цель разъяснения
- 2. Происхождение и интеллектуальная основа
- 3. Технологическая архитектура
- 4. «Воспитание» и «отбор» интеллекта
- 5. Квалификация по Федеральному закону № 243-ФЗ
- 6. Интеллект как участник управления
- 7. Порядок правового оформления
- 8. Территориальные права НОВКОСМОС
- 9. Итоговое заключение
- II. Приложение № 1. Нормативные, технические и стратегические основания

Статус документа: рабочая профессиональная редакция. Реквизиты исходного лицензионного документа подлежат включению в подписную версию.

I. ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ

Правовое разъяснение о системе «Эшелон»

1. Предмет и цель разъяснения

Настоящее разъяснение определяет правовую природу интеллектуальной системы «Эшелон», её соотношение с большими фундаментальными моделями искусственного интеллекта, пределы применения Федерального закона от 26 июля 2026 года № 243-ФЗ «О поддержке развития технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации» и порядок использования системы на территории Российской Федерации.

Разъяснение исходит из фактической архитектуры системы. Для правовой квалификации учитываются состав компонентов, происхождение прав, виды обрабатываемых данных, уровень автономности, отрасль применения и последствия выполняемых действий.

2. Происхождение и интеллектуальная основа

«Эшелон» создан и разработан в Сербии в результате целенаправленной работы Алексея Ананьина и группы привлечённых специалистов, обладающих специальными знаниями и практическим опытом в энергетике, государственном регулировании, банковской механике, инфраструктуре, инженерии и управлении сложными системами.

Одним из ключевых источников интеллектуальной и методологической основы является библиотека Архива Теслы. Наряду с ней используются патенты, профессиональные материалы, внутренние документы, отраслевые данные, экономические модели, результаты исследований и практический опыт участников разработки.

Указание на библиотеку Архива Теслы описывает происхождение знаний и исследовательской традиции. Права на конкретные произведения, архивные документы, базы данных, переводы и их цифровые копии определяются отдельно по каждому источнику. В состав передаваемых прав на «Эшелон» входят только те элементы, права на которые принадлежат правообладателю либо используются на законном основании.

3. Технологическая архитектура

3.1. «Эшелон»

«Эшелон» представляет собой систему организации, подготовки и использования человеческого и машинного интеллекта. Она объединяет собственное компактное фундаментальное ядро, внешние и внутренние модели, отраслевые знания, базы данных, средства постановки задач, процедуры проверки и сеть людей, способных принимать решения и воздействовать на физическую и экономическую среду.

Большие языковые модели используются внутри «Эшелона» как инструменты и сменные вычислительные компоненты. Архитектура системы находится уровнем выше отдельной модели: она определяет, какую модель использовать, чему её обучать, какие источники допускать, как проверять результат, кому передавать решение и как измерять фактический эффект.

Публично описанная Apple в 2026 году архитектура показывает стремление компании занять системный слой над отдельными моделями искусственного интеллекта: единая платформа использует собственные модели Apple и модели других разработчиков, выбирая подходящий вычислительный контур для конкретной задачи. «Эшелон» занял аналогичную архитектурную позицию несколькими годами ранее. Он находится над отдельными моделями, отбирает, «воспитывает», соединяет, ограничивает и проверяет их, распределяя задачи между человеческими и машинными интеллектами.

Источник: Apple, "Apple aids app development with new intelligence frameworks and advanced tools", 8 июня 2026 года: <https://www.apple.com/newsroom/2026/06/apple-aids-app-development-with-new-intelligence-frameworks-and-advanced-tools/>

Количество параметров собственного ядра не является главным показателем возможностей всей системы. Для применения Федерального закона № 243-ФЗ этот показатель оценивается применительно к каждой конкретной программе, заявляемой в качестве большой фундаментальной модели.

3.2. Black Box

Black Box является отдельной экспериментальной архитектурой, связанной с неинвазивным интерфейсом «мозг - компьютер» и новыми способами совместной работы человека и вычислительной системы. Технологический механизм, доказательная база, назначение и пределы применения Black Box подлежат самостоятельному исследованию и документированию.

При медицинском назначении или воздействии на физиологические функции человека дополнительно применяются требования законодательства об охране здоровья, медицинских изделиях, исследованиях с участием человека и биомедицинской этике.

3.3. «Свет»

«Свет» делает принципиальную технологическую ставку на фотонный компьютер. Цель направления состоит в создании вычислительной системы, в которой перенос и обработка информации осуществляются преимущественно фотонными методами. Фотонный компьютер рассматривается как собственная вычислительная основа для последующих поколений интеллектуальных систем, включая развитие «Эшелона». До появления работающего прототипа и технической документации направление квалифицируется как исследовательский и инженерный проект. Его правовой режим будет зависеть от состава оборудования, программного обеспечения, патентоспособных решений и области практического применения.

4. «Воспитание» и «отбор» интеллекта

Используемые в документации слова «воспитание» и «отбор» являются специальными техническими терминами.

«Воспитание» обозначает управляемое формирование поведения модели или системы посредством отбора источников, постановки целей, настройки системных инструкций, дообучения, экспертной обратной связи, проверки на реальных задачах и корректировки по фактическому результату.

«Отбор» обозначает сопоставление моделей, агентов, гипотез и решений по заранее установленным критериям качества, безопасности, достоверности, экономического эффекта и применимости. По итогам отбора определяется состав участников системы и допустимый уровень их самостоятельности.

Эти термины не означают признания программы человеком, работником, представителем либо самостоятельным носителем прав и обязанностей.

5. Квалификация по Федеральному закону № 243-ФЗ

5.1. Предмет регулирования закона

Федеральный закон № 243-ФЗ регулирует отношения, связанные с разработкой, внедрением и применением больших фундаментальных моделей искусственного интеллекта. Закон не вводит единый режим для любого программного обеспечения, использующего искусственный интеллект.

К большой фундаментальной модели относится программа, которая одновременно отвечает установленным законом признакам, включая универсальность назначения, обучение на составах данных, использование для широкого круга задач и наличие не менее одного миллиарда параметров.

5.2. Собственное ядро «Эшелона»

Если собственное фундаментальное ядро содержит менее одного миллиарда параметров либо не отвечает другим совокупным признакам большой фундаментальной модели, специальный режим Федерального закона № 243-ФЗ к такому ядру непосредственно не применяется.

Данный вывод не освобождает систему от требований гражданского, информационного, отраслевого законодательства, законодательства о персональных данных, коммерческой тайне и информационной безопасности.

5.3. Подключаемые модели

Если в составе «Эшелона» используется российская или иностранная модель, соответствующая признакам большой фундаментальной модели, требования Федерального закона № 243-ФЗ применяются к отношениям по предоставлению и использованию этой модели. Правовой статус всей системы от этого автоматически не изменяется.

В документации «Эшелона» должны отдельно учитываться владелец модели, поставщик доступа, интегратор, оператор системы, пользователь и лицо, принимающее итоговое решение.

5.4. Суверенная или национальная модель

Получение статуса суверенной или национальной большой фундаментальной модели является отдельной процедурой. Она имеет смысл при выполнении установленных законом критериев, использовании мер государственной поддержки, работе с отдельными государственными данными либо применении в сферах со специальными требованиями к происхождению модели.

Для обычного коммерческого использования «Эшелона» наличие такого статуса не является универсальным предварительным условием.

6. Интеллект как участник управления

«Эшелон» может исследовать проблему, формировать гипотезы, готовить документы, проектировать сделки, контролировать исполнение, выявлять отклонения и инициировать действия в пределах установленного мандата.

Действующее российское право не признаёт систему искусственного интеллекта самостоятельным юридическим лицом, органом управления или представителем. Юридически значимые действия должны относиться к определённому физическому или юридическому лицу.

Допустимый мандат системы закрепляется договором, внутренним регламентом, доверенностью, техническим заданием, матрицей полномочий и правилами доступа. Для каждого действия должны быть определены предел суммы, предмет, срок, допустимые контрагенты, необходимость человеческого подтверждения и порядок аварийной остановки.

При управлении энергетическим оборудованием, финансовыми потоками, объектами критической информационной инфраструктуры или государственными процессами требуется повышенный уровень документирования, журналирования и человеческого контроля.

7. Порядок правового оформления

Отдельная государственная регистрация «Эшелона» как единого искусственного интеллекта действующим законодательством не предусмотрена. Практическая легализация состоит в оформлении прав и режимов каждого функционального контура.

1. Составить технический паспорт системы и перечень компонентов.
2. Определить правообладателя каждого компонента, базы данных, документа и модели.
3. Зафиксировать содержание исходной лицензии и право НОВКОСМОС на предоставление прав третьим лицам.
4. Разграничить роли разработчика, владельца, поставщика, интегратора, оператора и пользователя.
5. Описать категории данных, основания их обработки, сроки хранения и места размещения.
6. Установить уровни автономности и перечень действий, требующих подтверждения человеком.
7. Ввести процедуры тестирования, допуска, контроля качества, журналирования и расследования инцидентов.
8. Подготовить отраслевые регламенты для энергетики, банковской сферы, государственного управления и иных областей.
9. Применять экспериментальный правовой режим, если новая функция не укладывается в действующие обязательные требования.

8. Территориальные права НОВКОСМОС

Лицензия на использование интеллектуальной системы «Эшелон» на территории Российской Федерации предоставлена НОВКОСМОС организацией Свемирски кластер Србије (Space Cluster Serbia) на основании соответствующего документа.

НОВКОСМОС вправе использовать систему в пределах предоставленной лицензии и предоставлять право её использования третьим лицам по своему усмотрению, включая предоставление исключительного права использования в установленной сфере одному выбранному пользователю, если такое полномочие прямо предусмотрено исходным документом.

В пределах российского контура НОВКОСМОС вправе определить:

1. одного центрального гарантирующего поставщика электрической энергии и мощности;
2. одного центрального оператора розничного ритейла.

Назначение указанных лиц означает предоставление договорного права использования в согласованном функциональном и отраслевом контуре. Передача исключительного права на систему происходит только при наличии прямого письменного условия.

В подписной редакции указываются полное наименование и регистрационные данные сербской организации, дата и номер документа, территория, срок, способы использования, право доработки, интеграции и сублицензирования, применимое право и порядок разрешения споров.

9. Итоговое заключение

1. «Эшелон» представляет собой комплексную интеллектуальную систему и среду управления человеческими и машинными интеллектами.
2. Система в целом не сводится к большой языковой модели и не квалифицируется только по количеству параметров собственного ядра.
3. Федеральный закон № 243-ФЗ применяется к конкретным компонентам, отвечающим совокупности признаков большой фундаментальной модели.
4. Самостоятельная регистрация «Эшелона» как субъекта права не требуется и действующим правом не предусмотрена.
5. Юридически значимые действия системы выполняются в пределах документированного мандата и относятся к определённым физическим или юридическим лицам.
6. НОВКОСМОС осуществляет использование и предоставление прав на территории Российской Федерации в пределах лицензии, полученной от Свемирски кластер Србије (Space Cluster Serbia).
7. Black Vox требует отдельного правового заключения по мере формирования технической документации и практического назначения. «Свет» развивается как самостоятельная ставка на фотонный компьютер и также требует отдельной квалификации вычислительной архитектуры, оборудования, программного обеспечения и интеллектуальных прав.
8. Правовая устойчивость проекта обеспечивается оформлением интеллектуальных прав, данных, полномочий, отраслевых требований, контроля и фактической прослеживаемости действий.

Нормативные, технические и стратегические основания разработки, применения и правовой квалификации интеллектуальной системы «Эшелон»

1. Назначение приложения

Настоящее приложение определяет нормативные, технические и стратегические основания разработки, обучения, настройки, применения и дальнейшего развития интеллектуальной системы «Эшелон» на территории Российской Федерации.

При подготовке учтены:

1. законодательство Российской Федерации в сфере искусственного интеллекта, информации, персональных данных, информационной безопасности, интеллектуальной собственности и экспериментальных правовых режимов;
2. документы стратегического планирования Российской Федерации;
3. национальные стандарты Российской Федерации в области искусственного интеллекта;
4. Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта;
5. официальные позиции Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития технологий искусственного интеллекта, Альянса в сфере искусственного интеллекта и ведущих российских разработчиков;
6. направления дальнейшего развития российского регулирования;
7. особенности архитектуры, происхождения и предполагаемого использования системы «Эшелон».

Приложение не наделяет систему «Эшелон» правосубъектностью. Юридически значимые права, обязанности, решения и последствия относятся к физическим и юридическим лицам, которые разрабатывают, предоставляют, применяют или контролируют соответствующие компоненты системы.

2. Технологическая квалификация системы «Эшелон»

2.1. Общая характеристика

«Эшелон» представляет собой составную интеллектуальную систему, объединяющую:

1. фундаментальное интеллектуальное ядро;
2. большие языковые и иные модели сторонних и собственных разработчиков;
3. специализированные отраслевые модели;
4. средства поиска, обработки и верификации информации;
5. базы знаний, архивные материалы, патенты, внутренние документы и данные реальных объектов;
6. экономические, технические и имитационные модели;
7. средства формирования заданий, оценки результатов и отбора вариантов;
8. человеческих экспертов, операторов и лиц, принимающих решения;
9. механизмы сопровождения исполнения и проверки фактического результата.

При такой архитектуре «Эшелон» квалифицируется как комплексная информационно-интеллектуальная система и среда управления интеллектуальными процессами.

Правовой режим определяется отдельно применительно к каждому функциональному

компоненту, типу данных, используемой модели, отрасли применения и уровню автономности.

2.2. «Воспитание» и «отбор» интеллекта

Под «воспитанием» понимается организованный процесс формирования устойчивого поведения модели или системы посредством постановки целей и ограничений, отбора источников знаний, формирования контекста, разработки системных инструкций, дообучения, экспертной оценки, обратной связи по фактическим последствиям и корректировки правил.

Под «отбором» понимается сравнительная проверка моделей, агентов, гипотез и вариантов решений по установленным показателям качества, безопасности, достоверности, экономического эффекта и применимости.

Данные понятия не означают признания модели человеком, работником, представителем или самостоятельным субъектом ответственности.

2.3. Соотношение с большими языковыми моделями

«Эшелон» не сводится к одной большой языковой модели. Большие языковые модели могут использоваться как сменные или специализированные вычислительные компоненты. Количество параметров отдельного внутреннего ядра само по себе не характеризует возможности всей системы. Для целей Федерального закона № 243-ФЗ количество параметров имеет значение при квалификации конкретной программы в качестве большой фундаментальной модели.

2.4. Другие направления

Black Box представляет собой самостоятельное экспериментальное направление, связанное с неинвазивным интерфейсом «мозг - компьютер» и объединением человеческих и машинных способов обработки информации. «Свет» делает принципиальную ставку на фотонный компьютер как самостоятельную вычислительную основу для последующих поколений интеллектуальных систем. Для каждого направления требуется отдельная оценка с учётом фактической архитектуры и предполагаемой области применения.

3. Эволюция российского регулирования

3.1. Национальная стратегия 2019 года

Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года № 490 утверждена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта. Стратегия заложила поддержку российских разработок, развитие данных и вычислительной инфраструктуры, подготовку кадров, регулирование, доверие и технологическую независимость.

Источник: [Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490](#)

3.2. Московский эксперимент

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 123-ФЗ установлен экспериментальный правовой режим применения технологий искусственного интеллекта в городе Москве. Закон сформировал специальную правовую среду для практического испытания решений, включая обработку данных в пределах режима.

Источник: [Федеральный закон от 24.04.2020 № 123-ФЗ](#)

3.3. Экспериментальные правовые режимы

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ создал общий механизм экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2020 года № 1750 утверждён перечень технологий, включая искусственный интеллект, нейротехнологии, большие данные, робототехнику и сенсорику.

Источник: [Федеральный закон № 258-ФЗ](#)

3.4. Концепция регулирования до 2024 года

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 года № 2129-р утверждена Концепция развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники. Её подходы включают стимулирующее регулирование, соразмерность риску, контроль человека, стандартизацию, ответственность и безопасность.

Источник: [Распоряжение Правительства РФ № 2129-р](#)

3.5. Обновление Национальной стратегии

Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2024 года № 124 Национальная стратегия обновлена с учётом генеративных моделей, международной конкуренции и требований технологического суверенитета.

Источник: [Указ Президента РФ от 15.02.2024 № 124](#)

3.6. Президентская комиссия 2026 года

Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2026 года № 116 образована Комиссия при Президенте Российской Федерации по вопросам развития технологий искусственного интеллекта. Комиссия координирует деятельность органов власти, Банка России и заинтересованных организаций.

Источник: [Указ Президента РФ от 26.02.2026 № 116](#)

4. Федеральный закон № 243-ФЗ

4.1. Статус закона

Федеральный закон от 26 июля 2026 года № 243-ФЗ «О поддержке развития технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации» принят и официально опубликован. Основные положения вступают в силу 1 сентября 2026 года. Для отдельных положений установлен срок 1 марта 2027 года.

Источник: [Официальный текст Федерального закона № 243-ФЗ](#)

4.2. Предмет регулирования

Закон регулирует разработку, внедрение и применение больших фундаментальных моделей искусственного интеллекта. Большой фундаментальной моделью признаётся программа, которая одновременно:

1. предназначена для выполнения интеллектуальных задач на уровне, сопоставимом с результатами деятельности человека или превосходящем их;
2. обучается или была обучена на составах данных;
3. выявляет закономерности, предоставляет информацию, принимает решения либо прогнозирует результаты по определённым человеком целям;
4. является основой для создания или доработки различных видов программного обеспечения;

5. содержит не менее одного миллиарда параметров;
6. применяется для выполнения большого количества различных задач.

Порог в один миллиард параметров является одним из совокупности признаков. Закон не распространяется автоматически на любое программное обеспечение, использующее машинное обучение.

4.3. Применимость к «Эшелону»

Для «Эшелона» необходимо разделять систему в целом, собственное фундаментальное ядро, подключаемые большие модели, специализированные отраслевые модели, агентные компоненты, базы знаний и интерфейсы управления реальными объектами.

Если собственное ядро содержит менее одного миллиарда параметров либо не отвечает другим совокупным признакам, оно само по себе не подпадает под специальный режим Федерального закона № 243-ФЗ. Использование сторонней большой фундаментальной модели влечёт применение закона к соответствующей модели и отношениям по её предоставлению и использованию.

4.4. Суверенные и национальные модели

Для получения специального статуса существенны принадлежность исключительных прав российскому юридическому лицу, российский контроль над разработкой и обучением, происхождение компонентов, размещение вычислительной инфраструктуры и хранение данных. Статус может иметь значение для государственной поддержки, доступа к отдельным государственным данным и применения в специально определённых сферах.

4.5. Практический вывод

Для каждого компонента необходимо установить его квалификацию, правообладателя, владельца, разработчика, поставщика и пользователя, места обучения и эксплуатации, категории данных, уровень автономности и возможные юридические, имущественные или физические последствия.

5. Общий правовой контур

Нормативный акт	Предмет	Значение для «Эшелона»
Гражданский кодекс РФ	Программы, базы данных, лицензии, договоры и ответственность	Права на ядро, код, базы знаний, документацию, настройку и результаты
Федеральный закон № 149-ФЗ	Информация, информационные технологии и защита информации	Доступ, защита и ограничения распространения информации
Федеральный закон № 152-ФЗ	Персональные данные	Основания обработки, локализация, трансграничная передача и автоматизированные решения
Федеральный закон № 187-ФЗ	Критическая информационная инфраструктура	Применение на значимых объектах энергетики, банковской и иной инфраструктуры
Федеральный закон № 98-ФЗ	Коммерческая тайна	Защита внутренних документов, моделей, данных и экономических конструкций
Федеральный закон № 63-ФЗ	Электронная подпись	Подписание документов и подтверждение полномочий
Федеральный закон № 162-ФЗ	Стандартизация	Порядок применения ГОСТов и предварительных стандартов

Федеральный закон № 35-ФЗ	Электроэнергетика	Управление мощностью, спросом, оборудованием и энергетическими сделками
Федеральные законы № 259-ФЗ и № 39-ФЗ	Цифровые финансовые активы и рынок ценных бумаг	Токенизация активов и денежных потоков
Федеральный закон № 258-ФЗ	Экспериментальные правовые режимы	Испытание новых автономных и межотраслевых функций

Статья 16 Федерального закона № 152-ФЗ требует отдельного внимания, если исключительно автоматизированная обработка персональных данных порождает юридические последствия для человека или существенно затрагивает его права и законные интересы.

6. Национальные стандарты

6.1. Юридическая сила

В соответствии со статьёй 26 Федерального закона № 162-ФЗ документы национальной системы стандартизации по общему правилу применяются добровольно. Стандарт приобретает обязательное значение при прямой ссылке в нормативном акте, договоре, техническом задании, закупочной документации, публичном заявлении о соответствии либо обязательной процедуре оценки соответствия.

Источник: [Статья 26 Федерального закона № 162-ФЗ](#)

6.2. Стандарты, рекомендуемые для «Эшелона»

- **ГОСТ Р 71476-2024.** Концепции и терминология искусственного интеллекта.
- **ГОСТ Р 59276-2020.** Способы обеспечения доверия. Общие положения.
- **ГОСТ Р 59277-2020.** Классификация систем искусственного интеллекта.
- **ГОСТ Р 59898-2021.** Оценка качества систем искусственного интеллекта. Общие положения.
- **ГОСТ Р ИСО/МЭК 42001-2024.** Система менеджмента искусственного интеллекта.
- **ГОСТ Р 71539-2024.** Процессы жизненного цикла системы искусственного интеллекта.
- **ГОСТ Р 70889-2023.** Структура жизненного цикла данных.
- **ГОСТ Р 71484.1-2024 - ГОСТ Р 71484.4-2024.** Качество данных для аналитики и машинного обучения.
- **ГОСТ Р 71540-2024.** Эталонная архитектура инженерии знаний.
- **ГОСТ Р 71752-2024.** Техническое задание. Требования к содержанию.
- **ГОСТ Р 70462.1-2022 и ГОСТ Р ИСО/МЭК 24029-2-2024.** Оценка устойчивости и робастности нейронных сетей.
- **ПНСТ 837-2023.** Управляемость автоматизированных систем искусственного интеллекта.
- **ПНСТ 836-2023.** Функциональная безопасность систем искусственного интеллекта.
- **ПНСТ 839-2023.** Выявление и снижение предвзятости.
- **ПНСТ 840-2023.** Этические и социальные вопросы.

ПНСТ 776-2022 по управлению рисками утратил действие с 1 января 2026 года. В качестве дополнительной методической базы возможно применение международного стандарта ISO/IEC 23894:2023 с прямым указанием на его международный и добровольный статус.

Источник: [Росстандарт: стандарты в области искусственного интеллекта](#)

7. Кодекс этики и Альянс в сфере искусственного интеллекта

Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта разработан при участии Альянса в сфере искусственного интеллекта, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации. Его принципы включают приоритет прав и благополучия человека,

недискриминацию, безопасность данных, идентификацию искусственного интеллекта, прозрачность, автономию человека, ответственность и контроль рисков.

Кодекс является инструментом добровольного саморегулирования. Для присоединившихся организаций его положения могут приобретать значение внутреннего стандарта, договорного обязательства или критерия добросовестности.

Источник: [Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта](#)

Источник: [Альянс в сфере искусственного интеллекта](#)

8. Официальные позиции государства и отрасли

8.1. Президент Российской Федерации

В официальных выступлениях 2024-2026 годов обозначены приоритеты технологического лидерства, отечественных фундаментальных моделей, полного российского цикла разработки и обучения, внедрения в экономику и государственное управление, технологического суверенитета, управления рисками и сохранения самостоятельности человеческого мышления.

Источник: [Совещание по вопросам развития технологий ИИ, 10.04.2026](#)

Источник: [AI Journey 2025](#)

Источник: [Перечень поручений от 03.01.2026](#)

8.2. Позиция Дмитрия Григоренко

Официальная позиция строится вокруг гибкого, поэтапного и риск-ориентированного регулирования. Интенсивность требований связывается с ценой возможной ошибки. Повышенное внимание уделяется здравоохранению, образованию, государственному управлению, судебной деятельности и общественной безопасности. Государственно-властные решения сохраняются за уполномоченным человеком.

Источник: [Правительство РФ, 18.12.2025](#)

Источник: [Правительство РФ, 16.06.2026](#)

Источник: [Правительство РФ, 25.06.2026](#)

8.3. Позиция Дмитрия Чернышенко

В официальных выступлениях подчёркиваются переход организаций к построению процессов вокруг искусственного интеллекта, подготовка кадров, развитие исследовательских центров, массовое внедрение отечественных решений, доверие и измеримый вклад технологий в экономику.

Источник: [Правительство РФ: переход к AI-Native](#)

Источник: [Реализация Национальной стратегии](#)

Источник: [Доверие и Кодекс этики](#)

8.4. Позиция Альянса

Альянс формирует отраслевую практику в части этики, оценки качества, технологических бенчмарков, образования, компетенций и внедрения. Его документы могут применяться как отраслевые ориентиры, доказательство разумной осмотрительности и основа внутренних политик.

8.5. Позиция Германа Грефа и Сбера

В выступлениях 2025-2026 годов искусственный интеллект рассматривается как полноценный участник производственных и управленческих процессов, основа агентной экономики, средство самостоятельного планирования и выполнения поставленных

человеком задач. Эта позиция подтверждает технологическое направление перехода от рекомендательной системы к интеллектуальному актору с установленным мандатом. Высказывания представителей отрасли не создают самостоятельных правовых норм.

Источник: [Официальные материалы Сбера](#)

9. Перспективное регулирование

По состоянию на 30 августа 2026 года дальнейшее развитие законодательства предполагается по следующим направлениям:

1. маркировка материалов, созданных или изменённых большими моделями;
2. отраслевые правила применения искусственного интеллекта;
3. распределение ответственности между разработчиком, поставщиком, интегратором, владельцем и пользователем;
4. регулирование данных при обучении;
5. безопасность моделей и защита от недопустимого воздействия;
6. применение на объектах критической информационной инфраструктуры;
7. авторские и смежные права;
8. перечни и специальные статусы моделей;
9. требования к высокорисковым системам;
10. контроль автономных агентов.

Законопроект № 1317978-8 предусматривает изменение статьи 9 Федерального закона № 243-ФЗ и переход к обязательной маркировке материалов, созданных или изменённых с использованием больших фундаментальных моделей. На дату настоящего приложения законопроект находится на рассмотрении и юридической силы не имеет.

Источник: [Карточка законопроекта № 1317978-8](#)

В архитектуре «Эшелона» целесообразно заранее предусмотреть идентификацию участия искусственного интеллекта, маркировку результатов, фиксацию модели и версии, источников и инструкций, восстановление цепочки формирования результата и определение человека, подтвердившего юридически значимое действие.

10. Действующая модель правового оформления

Правовой контур «Эшелона» уже оформлен как система взаимосвязанных документов. Комплект существует в составе архитектуры проекта, применяется как единая модель правового управления и включает:

1. паспорт системы «Эшелон»;
2. реестр моделей и программных компонентов;
3. описание архитектуры и функциональных границ;
4. классификацию компонентов по уровню автономности и риска;
5. реестр правообладателей и лицензий;
6. политику управления данными;
7. регламент защиты персональных данных;
8. положение о коммерческой тайне;
9. регламент информационной безопасности;
10. политику применения искусственного интеллекта;
11. методику «воспитания» и «отбора» моделей;
12. регламент тестирования и допуска;
13. журналирование операций и изменений;

14. порядок человеческого подтверждения юридически значимых действий;
15. порядок приостановки и аварийного отключения;
16. процедуру расследования ошибок и инцидентов;
17. отраслевые приложения для энергетики, банковской сферы, государственного регулирования и иных областей;
18. форму уведомления пользователей;
19. правила использования результатов и распределения ответственности;
20. программу поэтапного внедрения ГОСТ Р ИСО/МЭК 42001-2024.

Перечисленные документы образуют действующую документарную модель «Эшелона». В бесплатной версии раскрывается настоящий реестр и общая правовая конструкция. Полные редакции, приложения, паспорта, регламенты, исходные документы и подтверждающие материалы относятся к дополнительным материалам и подлежат раскрытию по запросу. Документы создаются, утверждаются и актуализируются последовательно, без изменения их места и функции в общей правовой архитектуре системы.

11. Территориальные права на использование

Право использования интеллектуальной системы «Эшелон» на территории Российской Федерации предоставлено НОВКОСМОС на основании документа, выданного организацией Свемирски кластер Србије (Space Cluster Serbia). Объем прав, срок, территория, способы использования и возможность предоставления прав третьим лицам определяются указанным документом и применимым лицензионным соглашением.

В соответствии со статьями 1235, 1236 и 1238 Гражданского кодекса Российской Федерации НОВКОСМОС вправе предоставлять третьим лицам право использования «Эшелона» в пределах полученных полномочий, включая sublicензирование, если такое право прямо предусмотрено исходной лицензией.

В пределах предоставленного мандата НОВКОСМОС вправе определить одного приоритетного или эксклюзивного пользователя для каждого из следующих направлений:

1. центральный гарантирующий поставщик электрической энергии и мощности;
2. центральный оператор розничного ритейла.

Предоставление такого права не означает передачу исключительного права на систему, если иное прямо не установлено договором. В окончательной редакции указываются полное юридическое наименование сербской организации, регистрационные сведения, дата и номер документа, срок, территория, способы использования, право на доработку, интеграцию и sublicензирование, применимое право и порядок разрешения споров.

12. Итоговый правовой вывод

1. «Эшелон» является комплексной интеллектуальной системой, правовой режим которой определяется по фактическим компонентам и функциям.
2. Самостоятельная регистрация «Эшелона» как субъекта права действующим российским законодательством не предусмотрена.
3. Федеральный закон № 243-ФЗ применяется непосредственно к компонентам, отвечающим совокупности признаков большой фундаментальной модели.
4. Компактное фундаментальное ядро может находиться за пределами специального режима, если оно не соответствует установленным критериям.
5. Подключение большой фундаментальной модели требует соблюдения правил, относящихся к такой модели, её владельцу, поставщику и условиям использования.
6. Использование в энергетике, банковской сфере, государственном управлении и на объектах критической инфраструктуры требует соблюдения отраслевого законодательства.
7. Юридически значимое решение относится к определённому физическому или юридическому лицу. Автономность допускается в пределах документированного мандата.
8. Национальные стандарты целесообразно использовать как основу управления, контроля качества, безопасности, данных и жизненного цикла.
9. Для функций за пределами существующего регулирования может применяться экспериментальный правовой режим по Федеральному закону № 258-ФЗ.
10. НОВКОСМОС вправе организовать использование «Эшелона» в Российской Федерации и предоставлять соответствующие права в пределах лицензии, полученной от Свемирски кластер Србије (Space Cluster Serbia).
11. Дальнейшее развитие должно учитывать усиление требований к маркировке, прослеживаемости, безопасности, человеческому контролю и распределению ответственности.
12. Правовая устойчивость обеспечивается документированием происхождения прав, состава системы, моделей, данных, уровня автономности, порядка допуска к действиям и фактических результатов применения.

Реквизиты для подписной версии

Документ Space Cluster Serbia	Дополнительные материалы. Раскрытие по запросу.
Дата и номер	Дополнительные материалы. Раскрытие по запросу.
Срок и территория	Дополнительные материалы. Раскрытие по запросу.
Право сублицензирования	Дополнительные материалы. Раскрытие по запросу.
Уполномоченное лицо НОВКОСМОС	Дополнительные материалы. Раскрытие по запросу.

Уполномоченное лицо НОВКОСМОС _____

Дата подписания _____

Конец документа